



УТВЕРЖДЕНО

приказом от 09.10.2018г. № 78 Об утверждении
Положения о системе антикоррупционной
политики в МКУК «ЦГБС»»

Директор МКУК «ЦГБС»

Павлова Ю. В. Павлова
«09» октября 2018 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

**о системе антикоррупционной политики
в муниципальном казенном учреждении культуры
«Централизованная городская библиотечная система»**

2018 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные понятия и определения	4
3. Основные принципы противодействия коррупции	4
4. Основные меры по профилактике коррупции.....	5
5. Основные направления по повышению эффективности противодействия коррупции.....	5
6. Перечень основополагающих мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции	6
7. Меры по устранению коррупционных рисков	7
8. Организационные основы противодействия коррупции.....	8
9. Обязанности работников мкук «цгбс» в связи с предупреждением и противодействием коррупции	10
10. Ответственность за коррупционные правонарушения.....	11

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение о системе антикоррупционной политики (далее – Положение) в муниципальном казенном учреждении культуры «Централизованная городская библиотечная система» (далее – МКУК «ЦГБС») является основным локальным нормативным документом, определяющим ключевые принципы и требования, направленные на противодействие коррупции и минимизацию коррупционного риска, а также на обеспечение соблюдения МКУК «ЦГБС», ее работниками, иными лицами, имеющими право действовать от имени и в интересах МКУК «ЦГБС», норм применяемого антикоррупционного законодательства.

1.2. Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.11.2013 г., Методических рекомендаций МК РФ по разработке и принятию организационных мер по предупреждению и противодействию коррупции (М. – 2014 г.).

1.3. Требования настоящего Положения распространяются на всех работников ЦГБС независимо от занимаемой должности, статуса и срока их работы в ЦГБС.

1.4. Все работники МКУК «ЦГБС» должны руководствоваться настоящим Положением и неукоснительно соблюдать его принципы и требования.

1.5. МКУК «ЦГБС» содействует повышению уровня антикоррупционной культуры путем ознакомления при приеме на работу своих работников в целях поддержания их осведомленности в вопросах соблюдения норм антикоррупционного законодательства и требований настоящего Положения.

1.6. Настоящее Положение размещается на сайте МКУК «ЦГБС», где открыто заявляет о неприятии коррупции, приветствует и поощряет соблюдение принципов и требований настоящего Положения всеми партнерами, контрагентами и ее работниками.

1.7. Администрация МКУК «ЦГБС» личным примером формирует этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример работникам МКУК «ЦГБС».

1.8. МКУК «ЦГБС» предъявляет соответствующие требования к кандидатам на руководящие должности в МКУК «ЦГБС» на предмет их непричастности к коррупционной деятельности.

1.9. Контроль соблюдения в МКУК «ЦГБС» антикоррупционного законодательства РФ осуществляет специально созданная Рабочая группа по противодействию коррупции.

1.10. Рабочая группа по противодействию коррупции также проводит служебные расследования по фактам обращений пользователей, партнеров по вопросам предвзятого или оскорбительного отношения к ним в обслуживании,

личном взаимодействии и прочим факторам возможных противоправных действий работников МКУК «ЦГБС»

1.11. Юрисконсульт МКУК «ЦГБС» осуществляет контроль за содержанием норм антикоррупционного законодательства РФ в правоотношениях МКУК «ЦГБС».

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Для целей настоящего Положения используются следующие понятия и определения:

Коррупция (коррупционные действия):

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах МКУК «ЦГБС».

Коррупционное правонарушение – совершенное противоправное (в нарушение антикоррупционного законодательства РФ) деяние, обладающее признаками коррупции, за которое законодательством РФ установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Противодействие коррупции – деятельность ответственных по противодействию коррупции и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Система антикоррупционной политики – комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности МКУК «ЦГБС».

3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Противодействие коррупции в МКУК «ЦГБС» основывается на следующих основных принципах:

3.1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

3.2. Законность.

3.3. Публичность и открытость деятельности администрации и работников МКУК «ЦГБС», в том числе вовлеченность работников МКУК «ЦГБС» (информированность работников МКУК «ЦГБС» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур).

3.4. Личный пример руководства МКУК «ЦГБС».

3.5. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

3.6. Комплексное, соразмерное и эффективное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер системы противодействия коррупции.

3.7. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

3.8. Сотрудничество в области противодействия коррупции с муниципальными органами, партнерами и пользователями МКУК «ЦГБС».

3.9. Постоянный контроль и регулярный мониторинг (эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроль за их исполнением).

4. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ

Профилактика коррупции в МКУК «ЦГБС» осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в коллективе МКУК «ЦГБС» нетерпимости к коррупционному поведению;

- формирование у пользователей МКУК «ЦГБС» нетерпимости к коррупционному поведению;

- проведение мониторинга всех локальных актов, издаваемых администрацией МКУК «ЦГБС» на предмет соответствия действующему законодательству;

- проведение мероприятий по разъяснению сотрудникам и пользователям МКУК «ЦГБС» законодательства в сфере противодействия коррупции.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

5.1. Создание механизма взаимодействия МКУК «ЦГБС» с органами власти, муниципальными и общественными комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.

5.2. Принятие административных и иных мер, направленных на привлечение сотрудников и пользователей к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в коллективе и у пользователей негативного отношения к коррупционному поведению.

5.3. Доведение сотрудниками до сведения администрации и Рабочей группы по противодействию коррупции МКУК «ЦГБС» обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

5.4. Создание условий для уведомления пользователями администрации МКУК «ЦГБС» обо всех случаях вымогания у них взяток и других форм коррупционной деятельности работниками МКУК «ЦГБС».

6. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

6.1. Ознакомление каждого вновь принятого работника с Кодексом этики и служебного поведения сотрудников МКУК «ЦГБС».

6.2. Введение процедуры информирования сотрудниками администрации и Рабочей группы по противодействию коррупции МКУК «ЦГБС» о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.).

6.3. Введение процедуры информирования администрации и Рабочей группы по противодействию коррупции МКУК «ЦГБС» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.).

6.5. Введение процедур защиты сотрудников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности МКУК «ЦГБС», от формальных и неформальных санкций.

6.6. Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности МКУК «ЦГБС», наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.

6.7. Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности МКУК «ЦГБС», наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.

6.8. Ротация сотрудников, занимающих должности, связанные с высоким коррупционным риском.

6.9. Ознакомление сотрудников под роспись со всеми вновь выходящими нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в МКУК «ЦГБС».

6.10. Проведение обучающих мероприятий для сотрудников МКУК «ЦГБС» по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

6.11. Организация индивидуального консультирования сотрудников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.

6.12. Осуществление регулярного контроля учета статистических показателей деятельности МКУК «ЦГБС», ведения документов первичного учета деятельности МКУК «ЦГБС».

6.13. Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения внешним консультантам, контрактные закупки.

6.14. Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции.

7. МЕРЫ ПО УСТРАНЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Перечень мер по устранению коррупционных рисков в МКУК «ЦГБС» включает следующие основные мероприятия:

7.1. Оценка коррупционных рисков:

7.1.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных библиотечных услуг и форм деятельности в МКУК «ЦГБС», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения сотрудниками ЦГБС коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды МКУК «ЦГБС».

7.1.2. Порядок проведения оценки коррупционных рисков в МКУК «ЦГБС» устанавливается следующий:

- выделение «критических точек» - определяются услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

- подготовка «карты коррупционных рисков МКУК «ЦГБС» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

- определение перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;

- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

7.2. Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском МКУК «ЦГБС», включает:

- должности администрации МКУК «ЦГБС»;

- должности кадровой службы МКУК «ЦГБС»;
- должности, занимающиеся хозяйственно-договорной деятельностью;
- контрактный управляющий;

7.3. Карта коррупционных рисков МКУК «ЦГБС» включает следующие «критические точки», т.е. услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений в ЦГБС:

- хозяйственно-закупочная деятельность;
- процессы, связанные с движением кадров МКУК «ЦГБС» (прием на работу, повышение в должности, т.д.);
- принятие управленческих решений.

8. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

8.1. Общее управление мероприятиями, направленными на противодействие коррупции в МКУК «ЦГБС», осуществляет Рабочая группа по противодействию коррупции.

8.2. Рабочая группа по противодействию коррупции создается приказом директора МКУК «ЦГБС».

8.5. Члены Рабочей группы осуществляют свою деятельность на общественной основе.

8.6.3. Члены Рабочей группы по противодействию коррупции:

- вносят предложения по формированию повестки дня заседаний Рабочей группы;
- вносят предложения по формированию плана работы;
- в пределах своей компетенции принимают участие в работе Рабочей группы, а также осуществляют подготовку материалов по вопросам заседаний Рабочей группы;
- в случае невозможности лично присутствовать на заседании Рабочей группы, вправе излагать свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде на имя председателя Рабочей группы, которое учитывается при принятии решения;
- участвуют в реализации принятых Рабочей группой решений и полномочий.

8.7. Заседания Рабочей группы по противодействию коррупции проводятся не реже одного раза в год с обязательным оформлением протокола заседания.

8.7.1. Заседания могут быть как открытыми, так и закрытыми.

8.7.2. Внеочередное заседание проводится по предложению любого члена Рабочей группы по противодействию коррупции, * директора, сотрудника, пользователя МКУК «ЦГБС».

8.7.3. Заседание Рабочей группы правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей общего числа его членов. В случае несогласия с принятым решением член Рабочей группы вправе в письменном виде изложить особое мнение, которое подлежит приобщению к протоколу. По решению Рабочей группы на

заседания могут приглашаться любые сотрудники, пользователи МКУК ЦГБС» или представители общественности.

8.8. Информация, указанная в пункте 8.7.2. настоящего Положения рассматривается Рабочей группой, если она представлена в письменном виде и содержит следующие сведения: фамилию, имя, отчество *заявившего; описание факта коррупции, данные об источнике информации.

8.9. Решения Рабочей группы по противодействию коррупции принимаются на заседании открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих членов и носят рекомендательный характер, оформляются протоколом, который подписывает председатель Комиссии, а при необходимости, реализуются путем принятия соответствующих приказов директора МКУК «ЦГБС», если иное не предусмотрено действующим законодательством. Члены Рабочей группы обладают равными правами при принятии решений.

8.10. Члены Рабочей группы добровольно принимают на себя обязательства о неразглашении сведений, затрагивающих честь и достоинство граждан и другой конфиденциальной информации, которая рассматривается (рассматривалась) Рабочей группой.

8.11. Рабочая группа по противодействию коррупции осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий:

- разрабатывает проекты локальных актов по вопросам противодействия коррупции, представляет их на утверждение директору МКУК «ЦГБС»;
- контролирует деятельность администрации МКУК «ЦГБС» в области противодействия коррупции;
- проводит контрольные мероприятия, направленные на выявление коррупционных правонарушений сотрудниками МКУК «ЦГБС»;
- организует обучающие мероприятия по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования сотрудников МКУК «ЦГБС»;
- реализует меры, направленные на профилактику коррупции;
- осуществляет антикоррупционную пропаганду среди сотрудников МКУК «ЦГБС»;
- осуществляет анализ обращений сотрудников, пользователей МКУК «ЦГБС» о фактах коррупционных проявлений должностными лицами;
- организует заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
- организует работы по устранению негативных последствий коррупционных проявлений;
- выявляет причины коррупции, разрабатывает и направляет директору МКУК «ЦГБС» рекомендации по устранению причин коррупции;
- взаимодействует с органами власти, муниципальными и общественными комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- взаимодействует с правоохранительными органами по реализации мер, направленных на предупреждение (профилактику) коррупции и на выявление субъектов коррупционных правонарушений;

- оказывает содействие уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- информирует о результатах работы директора МКУК «ЦГБС».

8.12. В компетенцию Рабочей группы по противодействию коррупции не входит координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в осуществлении прокурорского надзора, оперативно-розыскной и следственной работы правоохранительных органов.

9. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ МКУК «ЦГБС» В СВЯЗИ С ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕМ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ КОРРУПЦИИ

9.1. В связи с предупреждением и противодействием коррупции на сотрудников МКУК «ЦГБС» возлагаются обязанности:

- общие, устанавливаемые для всех сотрудников МКУК «ЦГБС»;
- специальные, устанавливаемые для отдельных категорий работников.

9.2. Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются:

- воздержание от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени МКУК «ЦГБС»;

- воздержание от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени МКУК «ЦГБС»;

- незамедлительное информирование непосредственного руководителя, лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики или директора МКУК «ЦГБС» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительное информирование непосредственного руководителя, лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики или директора МКУК «ЦГБС» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами МКУК «ЦГБС» или иными лицами;

- информирование непосредственного руководителя, лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики или директора МКУК «ЦГБС» о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

9.3. Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции устанавливаются для следующих категорий лиц, работающих в МКУК «ЦГБС»:

- администрация МКУК «ЦГБС»;
- лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики;

9.3.1. Для каждой должности перечень специальных обязанностей устанавливается в соответствии со спецификой должностных функций.

9.4. Общие и специальные обязанности включаются в трудовой договор с работником МКУК «ЦГБС»

9.5. При условии закрепления в трудовом договоре обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции директор МКУК «ЦГБС» вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, за неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

10.1. Администрация, сотрудники МКУК «ЦГБС» за совершение коррупционных правонарушений

несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.2. Администрация, сотрудники МКУК «ЦГБС», независимо от занимаемой должности, несут персональную ответственность за соблюдение принципов и требований настоящего Положения.

10.3. МКУК «ЦГБС» несет ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, если от имени или в интересах юридического лица – МКУК «ЦГБС» осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений.

10.4. Применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к МКУК «ЦГБС» за коррупционное правонарушение не освобождает от ответственности за коррупционное правонарушение виновного работника МКУК «ЦГБС».

Настоящее Положение вступает в силу с момента его утверждения, действует бессрочно до замены новым.